

## ΑΡΧΗ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

(ΥΠΟΘΕΣΗ ΑΡ. 82/2004(13))

### ΑΥΤΕΠΑΓΓΕΛΤΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ ΑΠΟ ΤΟΝ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΟ ΣΤΑΘΜΟ «ΑΝΤΕΝΝΑ FM»

Ημερομηνία Απόφασης: 12 Ιανουαρίου, 2005

**Ενώπιον:** κ.κ. Νίκου Παπαϊωάννου, Προέδρου, Ανδρέα Ιωάννου, Αντιπροέδρου, Μαίρης Κουτσελίνη, Μαρίας Δωρίτη και Ανδρέα Κωνσταντινίδη, Μελών.

### ΑΠΟΦΑΣΗ

Στη παρούσα υπόθεση η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου διερευνά αυτεπάγγελτα, την από μέρους του σταθμού πιθανή παράβαση του άρθρου **43(5)** του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα).

Το άρθρο 43(5) αναφέρει:

**«Ανεξάρτητα από τις πιο πάνω διατάξεις, η Αρχή μπορεί να ζητήσει αντίγραφο οποιουδήποτε προγράμματος.»**

Οι διερευνώμενες παραβάσεις οι οποίες τέθηκαν ενώπιον του σταθμού εκτίθενται στο πιο κάτω υπό στοιχείο:

1. Στις **29.6.2004**, η Αρχή με επιστολή της Αρ.Φακ.Πρ.159/2004(13) κάλεσε τον εν λόγω σταθμό, σύμφωνα με το άρθρο 43(5) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), όπως καταθέσει τα αντίγραφα εκπομπών του το αργότερο μέχρι τις **13.7.2004**, όπως αυτές μεταδόθηκαν κατά την ημερομ. **22.6.2004** μεταξύ των ωρών **10:00 – 13:00**. Μέχρι σήμερα ο σταθμός δεν κατέθεσε στην Αρχή τις κασέτες με τις εκπομπές που μεταδόθηκαν κατά την πιο πάνω ημερομηνία, κατά

παράβαση του άρθρου **43(5)** του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(Ι) του 1998 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα).

Περαιτέρω, ο σταθμός με επιστολές, του εξέφρασε ουσιαστικά την άρνηση του να καταθέσει στην Αρχή οποιαδήποτε αντίγραφα. Συγκεκριμένα, η αλληλογραφία μεταξύ του εν λόγω σταθμού και της Αρχής είχε ως εξής:

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Σταθμού κ. Λουκής Παπαφιλίππου με επιστολή του ημερομ. 30.6.2004 ανέφερε τα εξής:

*«Έχετε αποστείλει στο Διευθυντή του Ραδιοφώνου του ANTENNA επιστολή χθεσινής ημερομηνίας και ζητάτε τα αντίγραφα των εκπομπών που μεταδόθηκαν στις 22.6.2004 μεταξύ των ωρών 10:00-13:00.*

*«Το δικαίωμα σας να ζητάτε δυνάμει του άρθρου 43(5) αντίγραφο προγράμματος αναγνωρίζεται αλλά πρέπει να είναι αιτιολογημένο και κυρίως να αποκαλύψετε αν διερευνάτε υπόθεση εναντίον του αδειούχου ραδιοφωνικού σταθμού.*

*Έχει και ο αδειούχος σταθμός δικαιώματα και δεν πρέπει να παραβιάζονται κατά το δοκούν και άνευ νόμιμης αιτίας και νόμιμης διαδικασίας.*

*Ζητώ να μου αποκαλύψετε το σκοπό της λήψης του αντιγράφου για να τύχει της δέουσας προσοχής το αίτημα σας.»*

Σε συνέχεια της πιο πάνω επιστολής του ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Σταθμού κ. Λουκής Παπαφιλίππου με επιστολή του ημερομ. 7.7.2004, παρακαλεί όπως έχει σύντομη απάντηση σχετικά με το θέμα.

Ο Διευθυντής της Αρχής, με επιστολή του ημερομ. 8.7.2004, απάντησε ως εξής:

*«Έχω οδηγίες να αναφερθώ στην επιστολή σας ημερομ. 30.6.2004 και θα ήθελα να σας πληροφορήσω ότι η Αρχή, δυνάμει του άρθρου 43(5) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(1) του 1998, (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), έχει κάθε νόμιμο δικαίωμα να ζητήσει αντίγραφο οποιουδήποτε προγράμματος.*

*Το ως άνω δικαίωμα της Αρχής προκύπτει μέσα στα πλαίσια της αρμοδιότητας της να ασκεί έλεγχο αναφορικά με την τήρηση από τους σταθμούς των διατάξεων του Νόμου και των Κανονισμών.*

Ως εκ τούτου, παρακαλείσθε όπως συμμορφωθείτε άμεσα με το αίτημα της Αρχής όπως αυτό καταγράφεται στην επιστολή της με αρ. Φακ. ΠΡ 159/2004(13) και ημερομ. 29.6.2004.»

Με επιστολή του ημερομ. 8.7.2004 ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Σταθμού κ. Λουκής Παπαφιλίππου ανέφερε τα παρακάτω:

«Γνωρίζω λήψη της επιστολής σας ημερομ. 8.7.2004 και σπεύδω να απαντήσω.

1. Ο Νόμος προβλέπει την ύπαρξη δικαιώματος της Αρχής αλλά το ως άνω δικαίωμα ασκείται όπως προβλέπει ο Νόμος, το Σύνταγμα και το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο.
2. Ο Νόμος 158(1)/1999 στο άρθρο 51(1) γράφει:  
«η διοίκηση δεν επιτρέπεται να ενεργεί με τρόπο ασυνεπή, αντιφατικό ή κακόπιστο, ώστε να εξαπατά ή να ταλαιπωρεί χωρίς λόγο το διοικούμενο.»
3. Αν η Αρχή δε διεξάγει έρευνα – τότε είναι κακόπιστη πράξη και ταλαιπωρία χωρίς λόγο ή νομικό έρεισμα.
4. Αν η Αρχή διεξάγει έρευνα, τότε πρέπει ο σκοπός της έρευνας να κοινοποιηθεί στον αδειούχο σταθμό τώρα που είναι όλα πρόσφατα για να λάβει τα δέοντα μέτρα προστασίας, συμβουλής ή ενέργειας.

Υπό τω φως των ανωτέρω, παρακαλώ να με διαβεβαιώσετε ποιος ο σκοπός του αιτήματος σας για να μην ταλαιπωρείται ένας διοικούμενος αδικαιολόγητα ή με κίνδυνο να χάσει τα δικαιώματά του.»

Ο Διευθυντής της Αρχής, με επιστολή του ημερομ. 9.7.2004, απάντησε ως εξής:

«Έχω οδηγίες να αναφερθώ στην επιστολή σας ημερομ. 9.7.2004 και να σας πληροφορήσω ότι η Αρχή δε συμφωνεί με τον τρόπο που αναφέρεστε στην εν λόγω επιστολή.

Σημειώνεται ότι, η Αρχή μέσα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της να ασκεί έλεγχο όσο αφορά το περιεχόμενο των ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών, έχει κάθε έννομο δικαίωμα, με βάση το άρθρο 43(5) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(Ι) του 1998, (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), να ζητά αντίγραφο οποιουδήποτε προγράμματος.

Αντιλαμβάνεστε ότι είναι ανθρωπίνως αδύνατο να παρακολουθούνται όλες οι ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές αδειούχων σταθμών επί εικοσιτετραώρου βάσεως και ως εκ τούτου η Αρχή έχει το δικαίωμα να ζητά αντίγραφα προγραμμάτων για να είναι σε θέση να ασκεί το σχετικό έλεγχο.

Παρακαλείσθε όπως, μέσα σε (7) ημέρες από τη λήψη της παρούσας επιστολής, υποβάλετε τα αντίγραφα των εκπομπών που σας έχουν ζητηθεί. Σε περίπτωση που δεν ληφθεί οποιαδήποτε απάντηση μέσα στην καθορισμένη προθεσμία, η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου πιθανό να εξετάσει λήψη μέτρων εναντίον σας.»

Με επιστολή του ημερομ. 9.7.2004 ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Σταθμού κ. Λουκής Παπαφιλίππου απάντησε ως εξής:

*«Σχετική είναι η επιστολή σας ημερομ. 8.7.2004. Το αίτημα σας το θεωρούμε παράνομο γι' αυτό και έχουμε υποβάλει καταγγελία σήμερα στην Επίτροπο Διοικήσεως.»*

Εν τω μεταξύ, σε σχέση με την εν λόγω υπόθεση η Αρχή έχει λάβει επιστολή από την Επίτροπο Διοικήσεως με ημερομ. 6.8.2004, στην οποία αναφέρονται τα εξής:

*«Ο κ. Λουκής Παπαφιλίπου, με επιστολή, ημερομηνίας 9 Ιουλίου 2004, μου υπέβαλε παράπονο, εκ μέρους της εταιρείας ANTENNA LIMITEΔ κατά της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου.»*

*Το παράπονο στρέφεται κατά της απόφασης της Αρχής να ζητήσει αντίγραφα των εκπομπών του Ραδιοφώνου του ANTENNA που μεταδόθηκαν στις 22 Ιουνίου 2004, ώρες 10:00-13:00, χωρίς να θέτει υπόψην του Σταθμού το λόγο για τον οποίο ζητεί τα αντίγραφα. Συγκεκριμένα, ο Σταθμός θεωρεί ότι έχει δικαίωμα να γνωρίζει κατά πόσο η Αρχή διενεργεί έρευνα σε σχέση με πιθανή παράβασή του.»*

*Με βάση τα πιο πάνω και δεδομένης της αρχής της διαφάνειας της δράσης της διοίκησης, παρακαλώ όπως, σύμφωνα με το εδάφιο 1 του άρθρου 8 των περί Επιτρόπου Διοικήσεως Νόμων του 1991 έως 2004, να μου εξηγήσετε τους λόγους για τους οποίους παραλείπετε να θέσετε υπόψη του Σταθμού το σκοπό για τον οποίο του έχετε ζητήσει αντίγραφα των συγκεκριμένων εκπομπών του.»*

Ο Διευθυντής της Αρχής, με επιστολή του ημερομ. 25.8.2004, απάντησε στην πιο πάνω επιστολή ως εξής:

*«Έχω οδηγίες να αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και στην επιστολή σας αρ.Φακ. Α/Π 1203/2004 και ημερομ. 6.8.2004, προς τον Πρόεδρο της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου και να σας αναφέρω τα ακόλουθα:*

*Καταρχήν η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου εμμένει στην θέση της, όπως αυτή καταγράφεται στην τελευταία παράγραφο της επιστολής της με αρ. φακ. 11/2003(1) και ημερομ. 28/4/2004, (αντίγραφο της οποίας σας επισυνάπτεται για εύκολη αναφορά).*

*Η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, δυνάμει του άρθρου 43(5) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(Ι)/98 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), με επιστολή της ημερομ. 29.6.2004 κάλεσε τον σταθμό όπως καταθέσει τα αντίγραφα των εκπομπών του, όπως αυτές μεταδόθηκαν κατά την ημερομ. 22.6.2004 μεταξύ των ωρών 10.00-13.00 το αργότερο μέχρι τις 13.7.2004.*

*Το ως άνω δικαίωμα της Αρχής προκύπτει μέσα στα πλαίσια της αρμοδιότητάς της να ασκεί έλεγχο αναφορικά με την τήρηση από τους σταθμούς των διατάξεων του Νόμου και των Κανονισμών.*

*Εν συνεχεία, ο σταθμός με επιστολές του ημερομ. 30.6.2004, 7.7.2004, 8.7.2004 και 9.7.2004, αρνήθηκε ουσιαστικά να καταθέσει στην Αρχή τα σχετικά αντίγραφα, και ζήτησε από την Αρχή να του αποκαλύψει εάν διεξάγει έρευνα εναντίον του (αντίγραφα των εν λόγω επιστολών επισυνάπτονται για εύκολη αναφορά).*

*Είναι σαφές ότι τα ερωτήματα τα οποία θέτει ο κ. Παπαφιλίππου στις πιο πάνω επιστολές του, απαντήθηκαν με σαφήνεια από την Αρχή με επιστολές της προς τον σταθμό με αρ. φακ. Πρ. 159/2004(13) και ημερομ. 8.7.2004 και 9.7.2004 αντίστοιχα, το περιεχόμενο των οποίων μιλά από μόνο του(αντίγραφα των εν λόγω επιστολών επισυνάπτονται για εύκολη αναφορά).»*

*Ύστερα από σχετική απόφαση της Αρχής ημερομ. 1.9.2004, οι παραβάσεις τέθηκαν υπόψη του σταθμού με επιστολή της Αρχής ημερομηνίας 2.9.2004. Σε αυτήν αναφέρεται: «Εάν επιθυμείτε να υποβάλετε οποιεσδήποτε εξηγήσεις και/ή παραστάσεις παρακαλείσθε όπως τις υποβάλετε στην Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου δεκατέσσερις (14) μέρες το αργότερο μετά την λήψη της παρούσας επιστολής. Με βάση τον κανονισμό 42(6) (γ)(i), των πιο πάνω αναφερόμενων Κανονισμών Κ.Δ.Π. 10/2000, η Αρχή παρακαλεί όπως δηλώσετε κατά πόσο επιθυμείτε να παρευρεθείτε κατά την εξέταση της υπόθεσης. Σε περίπτωση καταφατικής απάντησής σας, η Αρχή θα σας καλέσει με ειδική επιστολή της.»*

*Η Επίτροπος Διοικήσεως με επιστολή της ημερομ. 4.10.2004, ανέφερε τα παρακάτω:*

*«Αναφέρομαι στο πιο πάνω παράπονο που μου υπέβαλε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου ANTENNA Λτδ, για το οποίο είναι σχετική η ταυτάριθμη επιστολή μου, με ημερομηνία 6 Αυγούστου 2004. Το παράπονο στρεφόταν κατά της απόφασης της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου να ζητήσει αντίγραφα εκπομπών του Ραδιοφώνου του ANTENNA, χωρίς να αναφέρει τους λόγους απαίτησής της. Ο Σταθμός εξέφρασε την άποψη ότι είχε δικαίωμα να γνωρίζει κατά πόσο η Αρχή διερευνούσε έρευνα σε σχέση με πιθανή παράβασή του.*

*Από τη σχετική νομοθεσία προκύπτει ότι υπάρχει άμεση υποχρέωση της Αρχής να ενημερώνει πλήρως το Σταθμό όταν εξετάζει πιθανή παράβαση του (Καν. 42, παρ. (5), Κ.Δ.Π. 10/2000). Αντίθετα, το αίτημα της Αρχής να ζητά αντίγραφα εκπομπών βάσει του άρθρου 43, παρ. (5) του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(I)/1998, φαίνεται να υπάγεται στα πλαίσια προκαταρκτικής έρευνας για να διαπιστωθεί*

αν συντρέχει λόγος για διενέργεια εξέτασης ενώπιον της Αρχής. Σε αυτή την περίπτωση, το σχετικό νομικό πλαίσιο δε φαίνεται να υποχρεώνει άνευ ετέρου την Αρχή να αποκαλύπτει το λόγο για τον οποίο ζητά αντίγραφα. Συμμερίζομαι δε τη θέση που εκφράσατε στην επιστολή που μου αποστείλατε, με ημερομ. 6 Σεπτεμβρίου 2004, ότι το ως άνω δικαίωμα προκύπτει από την αρμοδιότητα της Αρχής να ασκεί έλεγχο αναφορικά με την τήρηση από τους σταθμούς των διατάξεων του Νόμου και των Κανονισμών.

Παραταύτα, έχω την άποψη ότι κατά την άσκηση αυτού του δικαιώματος, η Αρχή δεσμεύεται να εφαρμόζει όλες τις επιμέρους αρχές στις οποίες θεμελιώνεται το κράτος δικαίου και ο απορρέων από αυτές ελεγκτικός, ρυθμιστικός και κανονιστικός ρόλος. Κύρια μεταξύ αυτών είναι η αρχή της διαφάνειας, η οποία συνίσταται στην υποχρέωση της Αρχής να καταστήσει τη δραστηριότητα της διαφανή και προσπελάσιμη τόσο στους άμεσα ενδιαφερόμενους και επηρεαζόμενους όσο και στον εξωτερικό κόσμο.

Ειδικότερα, θεωρώ ότι οι ανεξάρτητες αρχές οφείλουν, λόγω της φύσης των αρμοδιοτήτων τους και του ρυθμιστικού ρόλου παρέμβασής τους, να μην περιορίζονται στην τυπική νομιμότητα των πράξεων τους, αλλά να επιδιώκουν την άσκηση των κατά νόμο αρμοδιοτήτων τους κατά τρόπο που θα διασφαλίζει τη διαφάνεια και δε θα προάγει τη δημιουργία και διαιώνιση σχέσεων καχυποψίας και αντιπαράθεσης με όσους εμπíπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο δράσης της.

Εν προκειμένω, παρόλο που ο Νόμος δε σας επιβάλλει να ενημερώσετε το Σταθμό για τους λόγους για τους οποίους ζητάτε αντίγραφα εκπομπών, θα ήταν συνεπέστερο, με βάση τα πιο πάνω, εάν αντιμετωπίζατε θετικά το αίτημά του. Με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιζόταν η ουσιαστική νομιμότητα της ενέργειας σας και η ανάπτυξη σχέσεων εμπιστοσύνης με τον παραπονούμενο Σταθμό.»

Ο Σταθμός με επιστολή του ημερομ. 6.9.2004, έχει απαντήσει στην πρόσκλησή της Αρχής για να παρευρεθεί κατά την εξέταση της υπόθεσης, εάν το επιθυμεί, ως εξής:

«Η επιστολή ημερομ. 2.9.2004 που εστάλη δήθεν από την Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου είναι σχετική. Δε σας αναγνωρίζεται ούτε νόμιμη ύπαρξη και υπόσταση και ούτε εξουσία να επιληφθείτε τέτοιας υπόθεσης. Δε θα παραστεί ο Σταθμός και αναμένουμε να μας κοινοποιήσετε την «απόφασή» σας για να προσφύγουμε στο αρμόδιο Δικαστήριο.»

Έχουμε μελετήσει με ιδιαίτερη προσοχή όλα τα ενώπιον μας στοιχεία και περιστατικά και κρίνουμε ότι:

Ο σταθμός δεν ανταποκρίθηκε σε επιστολή της Αρχής ημερομ. **29.6.2004** για να καταθέσει αντίγραφα των εκπομπών του το αργότερο μέχρι τις **13.7.2004**, όπως αυτές μεταδόθηκαν κατά την ημερομ. **22.6.2004** μεταξύ των ωρών **10:00 – 13:00** (υπό στοιχείο 1), κατά παράβαση του άρθρου **43(5)** του περί Ραδιοφωνικών και

Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα), σύμφωνα με το οποίο: «Ανεξάρτητα από τις πιο πάνω διατάξεις, η Αρχή μπορεί να ζητήσει αντίγραφο οποιουδήποτε προγράμματος.» Εξάλλου στις επιστολές της Αρχής ημερομ. 8.7.2004 και 9.7.2004, δηλώνεται στο σταθμό ότι η Αρχή ζήτησε το αντίγραφο των εκπομπών, στα πλαίσια της άσκησης των αρμοδιοτήτων της και ιδιαίτερα του ελέγχου αναφορικά με την τήρηση από το σταθμό των διατάξεων του Νόμου και των Κανονισμών.

Σημειώνεται ωστόσο ότι, ο σταθμός δεν έχει απασχολήσει στο παρελθόν την Αρχή αναφορικά με παρόμοια παράβαση.

Ενόψει των ανωτέρω, η Αρχή κρίνει και αποφασίζει όπως επιβάλει στο σταθμό την κύρωση της **προειδοποίησης** για την παράβαση του άρθρου **43(5)** του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου 7(I) του 1998 (όπως αυτός τροποποιήθηκε μεταγενέστερα).



(ΝΙΚΟΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ)

Πρόεδρος

Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου

Χ.Π.